

VOORSTEL VOOR EEN PROEFTUINPROJECT VOOR DE REGIO MEETJESLAND



Streekplatform+ Meetjesland
Oostveldstraat 91 – 9900 Eeklo

Contactpersoon:

Geert Van de Woestyne – directeur

0476 478 679 – geert@meetjesland.be

Deze nota is het voorstel vanuit de regio Meetjesland¹, die hoort bij het document: 'Voorstel aan de Vlaamse Regering voor het opzetten van een gezamenlijk leertraject rond proeftuinprojecten in vijf regio 's'

1. Situering en vraag om experimenteerruimte

In 2007-2008 voerde het Streekplatform+ Meetjesland, op vraag van alle betrokken actoren in de regio (openbare besturen en regionale organisaties), een grondige regioscreening uit. Een belangrijke vaststelling en besluit uit dit onderzoek was de nood aan meer transparantie en efficiëntie in de werking en structuur van de vele actieve regionale en sectorale overlegstructuren.

Tussen 2008 en 2010 werden reeds heel wat inspanningen gedaan om meer samenwerking te realiseren tussen de regionale organisaties (gezamenlijke communicatie, gezamenlijke projectwerking, delen van kennis, afstemming van taken en bevoegdheden, ...).

Heel wat zaken konden we in de regio zelf al realiseren. Voor een aantal zaken hebben we de steun en medewerking nodig van de Vlaamse Overheid. We vragen hiervoor de nodige experimenteerruimte, zodat de regio en de lokale besturen vooruitgang kunnen boeken in deze belangrijke en noodzakelijke regionale hervorming.

Deze experimenteerruimte kan de Vlaamse Regering bieden onder de vorm van een proeftuinproject (zie bijgaande nota: 'Voorstel aan de Vlaamse Regering voor het opzetten van een gezamenlijk leertraject rond proeftuinprojecten in vijf regio 's')

Op de volgende bladzijden beschrijven wij heel kort het hervormingsproject, 'Streeknetwerk Meetjesland', dat we in het Meetjesland willen realiseren. We vermelden ook een aantal belangrijke decretale drempels die de realisatie van dit project momenteel in de weg staan en waarvoor we experimenteerruimte vragen.

¹ Tot de regio Meetjesland behoren volgende 13 gemeenten: Aalter, Assenede, Eeklo, Evergem, Kaprijke, Knesselare, Lovendegem, Maldegem, Nevele, Sint-Laureins, Waarschoot, Zelzate en Zomergem.

2. Fusie van bestaande regionale en sectorgebonden organisaties binnen één nieuwe koepelstructuur: STREEKNETWERK MEETJESLAND



2.1. Doel en motivatie

Het STREEKNETWERK MEETJESLAND heeft tot doel: het verhogen van de transparantie en de efficiëntie van het intermediaire niveau in de regio Meetjesland.

Zoals in het Groenboek Interne Staatshervorming is aangegeven, heeft elke regio in Vlaanderen een veelheid aan intermediaire structuren (regionale organisaties).

Dit overaanbod aan structuren zorgt er voor dat het intermediaire niveau voor de lokale overheden onvoldoende transparant is (financiële rapportage, beleidsmatige aansturing vanuit gemeenten, rapportage naar gemeenteraden, ...).

De Meetjeslandse gemeenten dringen aan om hiervoor een snelle en duurzame oplossing te uit te werken en te realiseren.

In dezelfde actie willen wij tevens oplossingen aanreiken om het regionaal overleg en de regionale ontwikkeling beter en efficiënter te organiseren (o.a. verhogen van de slagkracht van onze regiowerking, oplossen van een sluimerend concurrentiegevoel tussen de bestaande organisaties, wegwerken van overlappend takenpakket, verhogen van de samenwerking, ...)

2.2. Doorlopen proces 2008 - 2010

Uit de regioscreening in het Meetjesland (waarvan de resultaten beschreven zijn in het rapport Samen Sterk – 08/2008) werd onder meer het nut aangetoond om de werking van bepaalde regionale overlegstructuren onder te brengen in een nieuw op te richten dienstverlenende vereniging. Vanuit deze dienstverlenende vereniging zou later ook de intergemeentelijke samenwerking kunnen geïntensifieerd worden (met het oog op o.m. besparingen, verhogen van de slagkracht, ...).

Bij de uitwerking van dit voorstel botsten we op meerdere decretale drempels die er toe leidden dat deze hervormingsbeweging noodgedwongen moest stilgelegd worden (02/2010).

- Zo bleek dat fusie voor sommige organisaties verlies zou betekenen van hun (Vlaamse) subsidies (o.a. Erfgoedcel Meetjesland, Regionaal Landschap Meetjesland, Regionale jeugddienst, ..).
- Verder bleek het niet mogelijk om in het kader van het decreet intergemeentelijke samenwerking de 'levende krachten' van de regio volwaardig op te nemen in de bestuursorganen (waar mandaten uitdrukkelijk voorbehouden zijn voor democratisch verkozenen).

De gemeenten bleven aandringen om andere mogelijkheden te onderzoeken om de veelheid aan regionale organisaties in te perken en deze transparanter en efficiënter te maken.

De wil hiertoe is sterk aanwezig in de regio.

De regio Meetjesland was aangenaam verrast vast te stellen dat deze problematiek erkend werd door Vlaanderen (Groenboek, interne staatshervorming (07/2010)). In het

Groenboek geeft men aan dat de intentie bestaat om hieraan een oplossing te bieden (wegwerken van de decretale drempels).

2.3. Oprichting Streeknetwerk Meetjesland

Uit te voeren actie: Samenvoegen (fusioneren) van de regionale en sectorgebonden organisaties, binnen een nieuw op te richten 'Streeknetwerk Meetjesland' (SNM)

Taken van het overkoepelende Streeknetwerk Meetjesland (SNM)

- (3-jaarlijkse) actualisering van het strategisch plan voor de regio (cfr. toekomstplan, streekvisie, ...)
- Financieel beheer van de regiomiddelen (Europa, Vlaanderen, Provincie, Gemeenten, privaat, ...)
- Beleidsmatige aansturing van de deelnetwerken (werken binnen het kader van een beleids- en beheerscyclus)
- Ter beschikking stellen van personeel aan de deelnetwerken
- Ter beschikking stellen van financiële middelen aan de deelnetwerken
- Algemene opdracht als werkgever: personeel, werk- en vergaderruimte, logistiek, ...
- Terugkoppeling en verantwoording over regiowerking naar overheden en andere regionale actoren (jaarverslag, jaarrekening, begroting, jaarplanning)
- Algemeen ondersteunend regiosecretariaat (adressenbestand, regiocommunicatie, boekhouding, Europese projectadministratie, personeelsadministratie, centrale server informatica, studie- & advies, streekbibliotheek, cijfergegevens, ...)

Inhoudelijke sector werking

Binnen het Streeknetwerk Meetjesland wordt de inhoudelijke sectorwerking gerealiseerd door 'inhoudelijk autonome' deelnetwerken (vb. netwerk toerisme, -cultuur, -welzijn, -jeugd, -intergemeentelijke samenwerking, -regionaal landschap, ...)

- Elk deelnetwerk heeft zijn eigen coördinator, netwerkteam, stuurgroep, budget, werkplan,...
- Elk deelnetwerk zorgt voor eigen inhoudelijke invulling, ontwikkeling activiteiten, begroting, financiering (structurele en bijkomende financiering, projectfinanciering, ...), verslaggeving, ...



Mogelijke actoren die als deelnetwerk kunnen toetreden

(deelname gebeurt uit vrije wil – elke bestaande organisatie kan zelf autonoom beslissen om al dan niet toe te treden tot SNM)

Momenteel wordt gedacht aan:

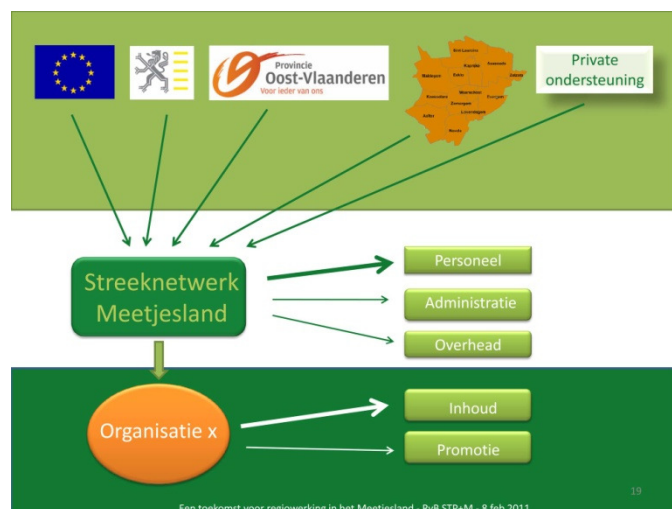
Cultuuroverleg Meetjesland, Erfgoedcel Meetjesland, Programmasecretariaat Leader MLS, Regionale Jeugdendienst Meetjesland, Regionaal Welzijnsoverleg Meetjesland, Plattelandscentrum Meetjesland, Regionaal Landschap Meetjesland, Sociaal Verhuurkantoor Meetjesland, Wooncentrum Meetjesland, Streekplatform⁺ Meetjesland, Resoc Meetjesland-Leiestreek en Schelde, Meetjeslandse Burensportdienst, Toerisme Meetjesland, Kale-Leie Archeologische Dienst, Steunpunt Opbouwwerk Meetjesland, ...



Financiering regionale sectorwerking in het kader van het Streeknetwerk

Meetjesland:

- o Alle huidige financiële stromen verlopen in de toekomst via SNM
- o SNM stelt de financiële middelen die bedoeld zijn voor een bepaald deelnetwerken, ter beschikking van het deelnetwerk
- o SNM houdt een gedeelte van de ontvangsten voor de gemeenschappelijke werking en administratieve/logistieke ondersteuning (coördinatie, informatica, boekhouding, centraal regiosecretariaat, studie en advies, huisvesting deelnetwerken, ...)



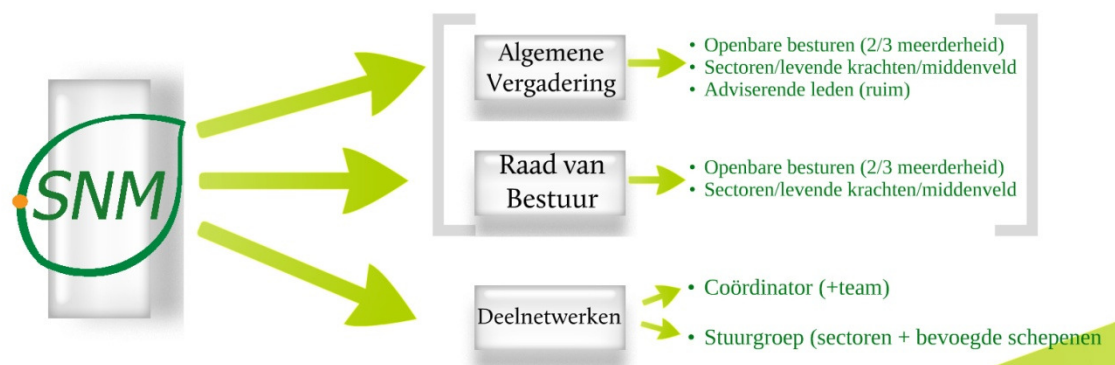
2.4. Verwachte resultaten

Aan het fusioneren van de bestaande organisaties tot één organisatie zien wij volgende voordelen:

- Verhogen van de slagkracht van de regiowerking: één grote personeelsgroep (competentie, specialisatie, grotere strategische hefboomprojecten mogelijk, ...)
- Efficiëntie: centralisatie, vermijden dubbele taken (vb. adressenbestand, communicatie, back up bestanden, ...), specialisatie (boekhouding, Europese projectadministratie, informatica, personeelsadministratie, ...), ...
- Transparantie: beleid vanuit één organisatie, eenvoudige opvolging van financieringsstromen en besteding van financiële middelen, terugkoppeling naar overheden, bijsturing/beïnvloeding regiowerking mogelijk vanuit één organisatie, ...
- Samenwerking: alle deelnetwerken werken onder dezelfde koepel (geen na-ijver of concurrentiegevoel, verhoogde intentie om elkaar te helpen – we werken immers binnen éénzelfde organisatie en personeelsgroep, ...), geen overlappende thema 's en/of sectoren,

3. Weg te werken drempels (aanpassing regelgeving door Vlaanderen):

- Voorzien van een nieuwe vorm van intergemeentelijke samenwerking, zodat er plaats is voor regionale actoren in de bestuursorganen van het SNM
 - De regio wil dat een meerderheid van de mandaten in de bestuursorganen van SNM moet voorbehouden worden aan de democratisch verkozenen (vertegenwoordigers uit gemeenten, provincie, Vlaamse parlementairen uit de regio).
 - Het is evenwel onontbeerlijke voor een dynamische en gedragen regiowerking, dat ook de lokale actoren (vertegenwoordigers vanuit de sectoren toerisme, cultuur, jeugd, welzijn, plattelandsontwikkeling, natuur, ...) mee kunnen opgenomen worden in de bestuursorganen, met stemrecht.



- Indien op korte termijn geen nieuwe vorm van intergemeentelijke samenwerking kan gerealiseerd worden binnen de Vlaamse regelgeving, kan geopteerd worden om tijdelijk, tijdens de looptijd van het proeftuinproject, gemeenten toe te staan om lid te worden van een vereniging zonder winstoogmerk (vzw). Gezien de gewijzigde (verstrenge) wetgeving op de vzw-wet in de afgelopen jaren, denken wij dat dit in een overgangsperiode de meest aangewezen juridische vorm is voor een

overkoepelende streekwerking en dat dit zeker moet overwogen worden.

- Sectorale Vlaamse subsidies worden aan de regio toegekend via SNM
Om te vermijden dat bepaalde regionale organisaties niet kunnen meestappen in de fusieoperatie, omdat ze anders hun Vlaamse subsidies zouden verliezen, vragen wij binnen het proeftuinproject Meetjesland, dat Vlaanderen bereid is om de sectoraal toegekende subsidies voor onze regio toe te kennen aan SNM.
SNM engageert zich om de subsidies door te storten naar de deelnetwerken (na afhouding van een noodzakelijke en later te bepalen "overhead".)

4. Aanvraag budgettaire steun

Voor de uitvoering van ons project vallen volgende extra kosten te verwachten

- Registratierechten op wijziging eigenaar van gebouwen (door fusieoperatie)
- Omschakeling van de diverse informatica systemen naar één centraal informaticasysteem (toegankelijk vanuit de diverse locaties, verspreid over het Meetjesland)
- Samenvoegen van de boekhoudingen (programma, arbeidsintensief, voorafgaande analyse, externe ondersteuning lijkt hier noodzakelijk,)
- Juridische en arbeidsrechtelijke bijstand bij fusieoperatie

Deze kosten moeten voor een groot deel door de regio zelf kunnen gedragen worden, maar (financiële, personele of logistieke) ondersteuning vanuit hogere overheden (provincie en Vlaanderen) lijkt ons onontbeerlijk in de opstartfase van dit proces.

5. Verwijzing naar verdere informatie: documenten, rapporten, websites

- Regioscreening Meetjesland : document 'Samen Sterk' (2008)
- www.meetjesland.be
- Presentatie rond de oprichting van het Streeknetwerk te bekijken via volgende link op internet: <https://prezi.com/secure/2853260f1db1e1a5a98fb30b6d07c91571260016/>
- Nota: 'Voorstel aan de Vlaamse Regering voor het opzetten van een gezamenlijk leertraject rond proeftuinprojecten in vijf regio 's'